

BÁO CÁO
Kết quả thực hiện Nghị định số 127/2018/NĐ-CP
ngày 21/9/2018 của Chính phủ

Căn cứ Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ về quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;

Căn cứ Công văn số 475/SGDDĐT-TCCB ngày 23/02/2021 của Sở Giáo dục và Đào tạo về báo cáo kết quả thực hiện Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ,

Ủy ban nhân dân quận Quận 10 báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH SỐ 127/2018/NĐ-CP NGÀY 21/9/2018 CỦA CHÍNH PHỦ

1. Trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Ủy ban nhân dân quận

- Ủy ban nhân dân quận đã tham mưu, trình Hội đồng nhân dân quận thông qua kế hoạch, chương trình, dự án phát triển giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở phù hợp với chiến lược phát triển giáo dục của quận.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện kế hoạch, chương trình, dự án phát triển giáo dục đã được Hội đồng nhân dân quận phê duyệt.

- Sắp xếp, tổ chức các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn quận phù hợp với điều kiện thực tiễn, quy hoạch mạng lưới trường lớp của địa phương. Đến nay, Quận 10 có 20 trường mầm non, 17 trường tiểu học và 06 trường trung học cơ sở công lập phân bố đều trên các địa bàn phường nhằm đảm bảo nhu cầu học tập của con em địa phương. Bảo đảm giao đủ biên chế công chức quản lý giáo dục, đủ số lượng giáo viên, nhân viên theo đề án vị trí việc làm được phê duyệt, đáp ứng các điều kiện bảo đảm chất lượng giáo dục.

- Ủy ban nhân dân quận đã ban hành Quyết định số 01/2018/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo Quận 10.

- Thực hiện phổ cập giáo dục, xóa mù chữ, xây dựng trường chuẩn quốc gia và xây dựng xã hội học tập. Năm 2020, toàn quận có: 15/15 phường đạt chuẩn quốc gia về phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ 5 tuổi, phổ cập giáo dục tiểu học mức độ 3, phổ cập giáo dục trung học cơ sở mức độ 3, xóa mù chữ mức độ 2; 15/15 phường đạt chuẩn thành phố về phổ cập giáo dục bậc trung học. Xây dựng

trường chuẩn quốc gia và kiểm định chất lượng giáo dục: 16/43 trường chuẩn quốc gia; 100% các đơn vị thực hiện công tác tự đánh giá kiểm định (kết quả: 16/20 trường mầm non, 17/17 trường tiểu học, 6/6 trường trung học cơ sở đã được công nhận đạt kiểm định chất lượng giáo dục). Tiếp tục phấn đấu đạt 100% các cơ sở giáo dục trên địa bàn quận được công nhận đạt kiểm định chất lượng giáo dục và hoàn thiện lộ trình trường tiên tiến theo xu thế hội nhập khu vực và quốc tế đối với Trường Mầm non Măng non I, Trường Tiểu học Võ Trường Toản, Trường Trung học cơ sở Nguyễn Văn Tố, chuẩn bị xây dựng lộ trình trường tiên tiến theo xu thế hội nhập khu vực và quốc tế đối với 01 trường cấp tiểu học, trung học cơ sở.

- Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc việc sử dụng, đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng và thực hiện chính sách đối với đội ngũ công chức, viên chức và người lao động tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn quận; thường xuyên cập nhật thông tin về đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục thuộc phạm vi quản lý vào cơ sở dữ liệu quốc gia về giáo dục.

- Bảo đảm đủ các điều kiện về tài chính, tài sản, cơ sở vật chất và quỹ đất theo kế hoạch, dự án phát triển giáo dục; đẩy mạnh thực hiện chính sách xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực để phát triển giáo dục; ban hành các quy định để bảo đảm quyền tự chủ, trách nhiệm giải trình về thực hiện nhiệm vụ và chất lượng giáo dục đối với các cơ sở giáo dục thuộc thẩm quyền quản lý.

- Thường xuyên kiểm tra việc tuân thủ quy định pháp luật của các cơ sở giáo dục thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân quận.

- Chỉ đạo các cơ quan tham mưu nghiêm túc trong việc thực hiện công tác thống kê, thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về lĩnh vực giáo dục của quận theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo.

2. Trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận

- Từ năm 2018 đến nay, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận đã ban hành quyết định thành lập 05 trường (01 trường tiểu học-trung học cơ sở, 04 trường mầm non ngoài công lập); giải thể 02 trường mầm non ngoài công lập.

- Bố trí số lượng người làm việc theo đúng vị trí việc làm đã được phê duyệt; công nhận, bổ nhiệm, điều động, thay đổi vị trí việc làm, chuyển đổi vị trí công tác, khen thưởng, kỷ luật đối với Hiệu trưởng, Phó hiệu trưởng các cơ sở giáo dục công lập theo quy định trên cơ sở kế hoạch do Phòng Giáo dục và Đào tạo đề xuất, phối hợp với ý kiến thẩm định của Phòng Nội vụ.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 10 đã giao quyền cho Hiệu trưởng các trường công lập trực thuộc tuyển dụng viên chức từ năm học 2017-2018 đến nay nhằm giúp các trường được chủ động tuyển dụng viên chức phù hợp với chiến lược phát triển của nhà trường, bổ sung kịp thời nhân sự còn thiếu của đơn vị. Giao Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm

tra, thẩm định các cơ sở pháp lý trước khi trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 10 phê duyệt kế hoạch tuyển dụng, công nhận kết quả tuyển dụng viên chức cho các cơ sở giáo dục công lập.

- Quyết định thành lập Hội đồng trường, công nhận Chủ tịch Hội đồng trường đối với 17 trường tiểu học, 01 trường chuyên biệt và 6 trường trung học cơ sở theo quy định Điều lệ trường tiểu học và Điều lệ trường trung học cơ sở. Tiếp tục rà soát, kiện toàn Hội đồng trường, công nhận Chủ tịch Hội đồng trường đối với các trường mầm non sau khi có quy định Điều lệ mới thay thế.

- Quyết định và trình cấp trên khen thưởng các tổ chức, cá nhân có nhiều đóng góp đối với sự nghiệp phát triển giáo dục trên địa bàn quận.

- Thực hiện tốt công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm về giáo dục đối với các cơ sở giáo dục thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật.

- Định kỳ báo cáo kết quả thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục với Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Giáo dục và Đào tạo theo chỉ đạo.

3. Trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Ủy ban nhân dân 14 phường trên địa bàn quận

- Từ tháng 2/2021, Quận 10 đã sáp nhập đơn vị hành chính Phường 2, Phường 3 thành Phường 2 theo quyết định Vì vậy hiện nay trên địa bàn Quận 10 có tất cả 14 phường.

- Xây dựng và trình Hội đồng nhân dân phường duyệt kế hoạch phát triển giáo dục trên địa bàn; tổ chức thực hiện kế hoạch phát triển giáo dục ở địa phương theo phê duyệt.

- Tham gia đầu tư xây dựng các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung tâm học tập cộng đồng theo quy định; phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân quận xây dựng trường chuẩn quốc gia, kế hoạch sử dụng quỹ đất dành cho các cơ sở giáo dục trên địa bàn.

- Quản lý trung tâm học tập cộng đồng; phối hợp Phòng Giáo dục và Đào tạo quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, trường tiểu học, trường trung học cơ sở; huy động các nguồn lực để phát triển giáo dục trên địa bàn phường nhằm xây dựng môi trường giáo dục lành mạnh; vận động nhân dân chăm lo cho giáo dục; phối hợp nhà trường chăm lo giáo dục con em thực hiện nếp sống văn hóa, tham gia bảo vệ, tôn tạo các di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh, các công trình văn hóa, các công trình dành cho hoạt động học tập, vui chơi của học sinh.

- Thường xuyên thực hiện kiểm tra điều kiện bảo đảm chất lượng chăm sóc, giáo dục của các nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập trên địa bàn. Chịu trách nhiệm giải trình về hoạt động giáo dục thuộc phạm vi quản lý.

4. Trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Chủ tịch Ủy ban nhân dân 15 phường trên địa bàn quận (giai đoạn 2018-2020)

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân 15 phường đã ban hành quyết định cho phép thành lập, hoạt động giáo dục cho 05 nhóm trẻ, lớp mẫu giáo; quyết định giải thể đối với 03 nhóm trẻ, lớp mẫu giáo độc lập theo quy định.

- Chỉ đạo các cơ sở giáo dục trên địa bàn tổ chức đăng ký, huy động tối đa người trong độ tuổi đi học để bảo đảm phổ cập giáo dục, xóa mù chữ, tạo điều kiện cho mọi người được học tập suốt đời.

- Phân công trách nhiệm bộ phận tham mưu, thực hiện công tác thống kê, thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về lĩnh vực giáo dục thuộc thẩm quyền được giao theo yêu cầu của Ủy ban nhân dân quận, Phòng Giáo dục và Đào tạo.

- Tham gia giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm pháp luật về giáo dục tại các cơ sở giáo dục thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật.

5. Kết quả quản lý nhà nước về giáo dục của Phòng Giáo dục và Đào tạo quận

- Tham mưu Ủy ban nhân dân quận trình Hội đồng nhân dân quận thông qua kế hoạch, chương trình, dự án phát triển giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở phù hợp với chiến lược phát triển giáo dục của quận.

- Trình Chủ tịch ủy ban nhân dân quận ban hành quyết định thành lập, giải thể đối với các cơ sở giáo dục thuộc thẩm quyền quản lý; quyết định thành lập Hội đồng trường, công nhận Chủ tịch hội đồng trường đối với các đơn vị trường học; quyết định khen thưởng hoặc trình cấp có thẩm quyền khen thưởng các tổ chức, cá nhân có nhiều thành tích trong hoạt động giáo dục tại địa phương; các chương trình, kế hoạch, đề án trong lĩnh vực giáo dục thuộc thẩm quyền của Chủ tịch ủy ban nhân dân quận.

- Thường xuyên hướng dẫn, tổ chức thực hiện, kiểm tra việc chấp hành quy chế chuyên môn nghiệp vụ, công tác tuyển sinh, thi, cấp văn bằng, chứng chỉ; công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ, xây dựng trường chuẩn quốc gia đối với các cơ sở giáo dục thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân quận nhằm đảm bảo chất lượng, hiệu quả giáo dục. Tham mưu xây dựng xã hội học tập trên địa bàn 14 phường, đảm bảo hiệu quả công tác phổ cập giáo dục.

- Phát huy được vai trò, trách nhiệm của đơn vị đối với chất lượng giáo dục, công tác quản lý nhà giáo và người học; chịu trách nhiệm thực hiện chính sách phát triển giáo dục thuộc phạm vi quản lý trước Hội đồng nhân dân quận, Ủy ban nhân dân quận, Sở Giáo dục và Đào tạo.

- Phối hợp tốt với Phòng Nội vụ thực hiện quy trình, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận quyết định giao quyền cho Hiệu trưởng các trường tuyển dụng viên chức giáo dục; bố trí số lượng người làm việc theo vị trí việc làm; công nhận, bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, thay đổi vị trí việc làm, khen thưởng đối với Hiệu trưởng, Phó hiệu trưởng, giáo viên, nhân viên các cơ sở giáo dục công lập theo quy định.

- Hướng dẫn tổ chức thực hiện và kiểm tra việc sử dụng, đánh giá, đào tạo,

bồi dưỡng, thực hiện chính sách đối với công chức, viên chức và người lao động tại các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở công lập theo quy định.

- Xây dựng dự toán, phối hợp Phòng Tài chính - Kế hoạch thẩm định, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận phê duyệt dự toán ngân sách cho các cơ sở giáo dục công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân quận; phối hợp Phòng Tài chính - Kế hoạch hướng dẫn, kiểm tra việc cấp, sử dụng ngân sách nhà nước và các nguồn tài chính hợp pháp khác đối với các cơ sở giáo dục trên địa bàn quận theo quy định.

- Chủ động xây dựng kế hoạch kiểm tra hàng năm; giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật.

- Phối hợp tốt Ủy ban nhân dân các phường trong công tác quản lý nhà nước về giáo dục tại từng địa phương.

- Phân công bộ phận tham mưu, thực hiện nghiêm túc công tác thống kê, thông tin, báo cáo theo định kỳ và đột xuất về lĩnh vực giáo dục theo quy định.

II. THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN

1. Thuận lợi

- Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ có hiệu lực từ ngày 15/11/2018 đã được Ủy ban nhân dân quận triển khai và chỉ đạo kịp thời đến các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân các phường và các cơ sở giáo dục trên địa bàn quận. Nghị định quy định đầy đủ, chi tiết, rõ ràng về trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận; Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường; Phòng Giáo dục và Đào tạo góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác chỉ đạo, điều hành và quản lý nhà nước về giáo dục trên địa bàn quận.

- Ủy ban nhân dân quận, các cơ quan chuyên môn, Ủy ban nhân dân các phường và các cơ sở giáo dục trên địa bàn quận thực hiện nghiêm túc các quy định tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ.

2. Khó khăn, vướng mắc

2.1 Về biên chế số lượng người làm việc đối với cơ sở giáo dục

Theo quy định Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP phải bảo đảm biên chế công chức quản lý giáo dục, đủ số lượng người làm việc theo đề án vị trí việc làm. Tuy nhiên hiện nay vẫn còn bất cập bởi quy định về tinh giản biên chế theo Nghị quyết 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị: “Các cơ quan, tổ chức, đơn vị chỉ tuyển dụng số cán bộ, công chức, viên chức mới không quá 50% số biên chế cán bộ, công chức, viên chức đã thực hiện tinh giản biên chế và không quá 50% số biên chế cán bộ, công chức, viên chức đã giải quyết chế độ nghỉ hưu hoặc thôi việc theo quy định.”

2.2 Về thực hiện quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Giáo dục và Đào tạo

Căn cứ Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22/5/2020 hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương thay thế Thông tư liên tịch số 11/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 29/5/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

Tuy nhiên, Ủy ban nhân dân Thành phố hiện nay vẫn chưa ban hành Quy chế mẫu (mới) về tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo để thay thế Quyết định số 61/2017/QĐ-UBND ngày 05/12/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy chế (mẫu) về tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân quận - huyện nên Ủy ban nhân dân quận chưa thể ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo theo quy định hiện hành.

2.3 Về thực hiện chính sách xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực để phát triển giáo dục

Hiện nay, Quận 10 là một trong những quận bị áp lực lớn về mật độ trường, lớp phát triển chậm so với tốc độ gia tăng dân số, tốc độ phát triển các cụm chung cư. Chưa đảm bảo hết 100% học sinh cấp trung học cơ sở được học 02 buổi/ngày (hiện nay chỉ đạt 47,73%), không đạt yêu cầu theo mục tiêu giáo dục tại Quyết định số 2631/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2025: “*Giáo dục trung học cơ sở (THCS): Phấn đấu đến năm 2015, đạt tỷ lệ 100% học sinh được học hai buổi/ngày; 100% các trường THCS đảm bảo đủ các phòng học bộ môn và các phòng phục vụ học tập. Phấn đấu một lớp học ở bậc THCS khoảng 38 học sinh/lớp vào năm 2015; 35 học sinh/lớp năm 2020 và đạt 30 học sinh/lớp năm 2025*”. Theo quy định tại Khoản 8 Điều 8 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP phải thực hiện chính sách xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực để phát triển giáo dục.

Tuy nhiên, theo quy định tại Khoản 1 Điều 3, Khoản 1 Điều 15, Khoản 1 Điều 25 Văn bản hợp nhất số 07/VBHN-BGDĐT ngày 01/11/2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hợp nhất Nghị định quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, quy định về điều kiện thành lập trường: “Có đề án thành lập trường phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục của địa phương đã được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền phê duyệt”. Theo Quận 10, phù hợp với quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục của địa phương nghĩa là mục đích sử dụng của đất phải là đất giáo dục.

Do đó, để tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân tham gia vào việc xã hội hóa giáo dục nhằm giảm bớt khó khăn về tình hình thiếu trường lớp, trường có quy mô nhỏ, lẻ như hiện nay, Ủy ban nhân dân Quận 10 kiến nghị Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét.

II. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Để đảm bảo biên chế viên chức quản lý giáo dục, đủ số lượng người làm việc theo đề án vị trí việc làm đối với các cơ sở giáo dục, đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét không áp dụng quy định “Các cơ quan, tổ chức, đơn vị chỉ tuyển dụng số cán bộ, công chức, viên chức mới không quá 50% số biên chế cán bộ, công chức, viên chức đã thực hiện tinh giản biên chế và không quá 50% số biên chế cán bộ, công chức, viên chức đã giải quyết chế độ nghỉ hưu hoặc thôi việc theo quy định” đối với các cơ sở giáo dục vì lớp học không thể thiếu giáo viên.

2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy chế mẫu (mới) về tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo thay thế Quy chế (mẫu) về tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân quận - huyện ban hành kèm theo Quyết định số 61/2017/QĐ-UBND ngày 05/12/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố để Ủy ban nhân dân quận có cơ sở phê duyệt Quy chế tổ chức và hoạt động của Phòng Giáo dục và Đào tạo theo quy định hiện hành.

3. Để thực hiện chủ trương, chính sách xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực xã hội để phát triển giáo dục theo quy định tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân quận đề nghị cơ quan có thẩm quyền có giải pháp tháo gỡ về quy hoạch đất giáo dục bằng phương án, giải pháp phù hợp với tình hình thực tế để tạo điều kiện cho tổ chức, cá nhân tham gia phát triển giáo dục; đồng thời, xem xét, tháo gỡ khó khăn việc thay đổi nhà đầu tư đối với các trường ngoài công lập.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân Quận 10 về kết quả thực hiện Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Sở GD&ĐT TP.HCM;
- TT.Quận ủy Q.10 (để BC);
- TT HĐND Q.10;
- UBND Q.10:CT, các PCT;
- Thành viên UBND Q.10;
- Các Ban xây dựng Đảng, VP Quận ủy (C,PVP);
- UB MTTQ VN Q.10, các đoàn thể Q.10;
- Các cơ quan, đơn vị Q10;
- UBND 14 Phường;
- VP HĐND&UBND (C,PVP, CV Tổ TH);
- Lưu:VT.

TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Bùi Thế Hải